

Beredskabskommissionen
(Beredskabskommissionen)

24-11-2020 17:00

Rådhuskælderen, Fredensborg Rådhus

Information:

I forlængelse af mødet er brandvæsenet vært ved en coronavenlig julemiddag.

Indhold

Punkt 1: Underskriftsblad	1
Beslutning for Punkt 1: Underskriftsblad	1
Punkt 2: Godkendelse af dagsorden	1
Beslutning for Punkt 2: Godkendelse af dagsorden	1
Punkt 3: Risikobaseret dimensionering 2020	1
Beslutning for Punkt 3: Risikobaseret dimensionering 2020	2
Punkt 4: Analyse af brandvæsenets serviceopgaver	3
Beslutning for Punkt 4: Analyse af brandvæsenets serviceopgaver	4
Punkt 5: Whistleblowerordning	4
Beslutning for Punkt 5: Whistleblowerordning	5
Punkt 6: Orientering om hændelse med redningsbåd	5
Beslutning for Punkt 6: Orientering om hændelse med redningsbåd	6
Punkt 7: Status vedr. intern håndtering af COVID-19	6
Beslutning for Punkt 7: Status vedr. intern håndtering af COVID-19	7
Punkt 8: Nytårsparole	7
Beslutning for Punkt 8: Nytårsparole	8
Punkt 9: Orientering ved medarbejderrepræsentant og repræsentant for de frivillig	8
Beslutning for Punkt 9: Orientering ved medarbejderrepræsentant og repræsentant for de frivillig	8
Punkt 10: Orientering ved beredskabsdirektøren	8
Beslutning for Punkt 10: Orientering ved beredskabsdirektøren	8
Punkt 11: Eventuelt	9
Beslutning for Punkt 11: Eventuelt	9

Punkt 1: Underskriftsblad

Beslutning for Punkt 1: Underskriftsblad

Afbud fra:

Jens-Christian Bülow, Politidirektør.

Kristine Thrane, Rudersdal kommune.

Christoffer Buster Reinhardt, Rudersdal kommune.

Punkt 2: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden

Indstilling

Formanden for Beredskabskommissionen indstiller:

1. at dagsordenen godkendes

Beslutning for Punkt 2: Godkendelse af dagsorden

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 3: Risikobaseret dimensionering 2020

Sagsfremstilling

Planen for risikobaseret dimensionering (RBD) af Nordsjællands Brandvæsen skal revideres mindst én gang i hver kommunale valgperiode. På møde i beredskabskommissionen d. 22. april blev der på baggrund af en drøftelse om centrale temaer besluttet følgende,

- At servicemålene fra den nugældende RBD benyttes som udgangspunkt for udarbejdelsen af den kommende plan for RBD.
- At årsagerne til udfordringer med overholdelse af servicemål vedr. 98 % fremmøde indenfor 15 minutter afdækkes nærmere.
- At en eller flere modeller, hvor en højere grad af fuldtidsberedskab analyseres, med henblik på at sikre robusthed og imødegå nye krav i lovgivning.

Nordsjællands Brandvæsen har på den baggrund udarbejdet vedlagte oplæg til serviceniveau med tilhørende bilag til behandling i Beredskabskommissionen. Oplægget indeholder en gennemgang af risikoprofilen for brandvæsenets 4 ejerkommuner, herunder en gennemgang af erfaringer og data indhentet gennem driften af Nordsjællands Brandvæsen efter den nugældende plan for risikobaseret dimensionering (herefter benævnt RBD2016). Data er indhentet for perioden 2017-2019. Data viser ikke væsentlige ændringer i risici, opgavetyper m.v. i forhold til tidligere. Det vurderes, at strategien bag RBD2016 er hensigtsmæssig, men der konstateres udfordringer med overholdelse af servicemål, når der måles på afgang- og responstider. Udfordringerne ses på alle brandstationer i forskellig grad, og på alle tider af døgnet, dog

med flest hændelser i dagtimer på hverdage. Det vurderes på den baggrund, at en tilpasning af beredskabet er nødvendig.

Siden vedtagelsen af nugældende RBD2016 er der indført krav i lovgivningen om, at der til en hændelse skal afsendes nærmeste relevante udrykningsenhed, uden hensyntagen til kommune- eller beredskabsgrænser. Det betyder, at den sydvestlige del af Rudersdal Kommune (Holteområdet) kan dækkes hurtigere fra naboberedskabet mod syd, Beredskab Øst.

På baggrund af ovenstående vurderes 4 forskellige modeller for fremtidig organisering af det primære operative beredskab:

1. Eksisterende model, suppleret med yderligere aftaler med naboberedskaber (Beredskab Øst).
2. Eksisterende model, suppleret med hurtige slukningsenheder.
3. Eksisterende model, suppleret med fast bemanning på to stationer.
4. Kombineret fuldtids- og deltidsberedskab

Ved gennemgangen af de 4 modeller vurderes fordele og ulemper ved de enkelte modeller, herunder i hvor høj grad de identificerede udfordringer forventes at blive løst, og i hvilket omfang de enkelte modeller løser udfordringerne i det samlede dækningsområde.

Herefter gennemgås generelle temaer i forhold til arbejdsmiljø, supplerende frivilligt beredskab, teknologiske udfordringer, klimahændelser, ledelsesstøtte m.m. og der gives anbefalinger ift. en nødvendig/hensigtsmæssig udvikling af beredskabet.

Det forebyggende arbejde vurderes i forhold til risikoprofilen, og der udvælges særlige fokusområder der skal arbejdes med i den kommende periode. Der kan især nævnes indsatser omkring taktisk forebyggelse blandt særligt udsatte borgere, kampagner via sociale medier og videndeling internt i brandvæsenet bl.a. til gavn for det operative beredskab.

Brandvæsenet løser serviceopgaver for ejerkommunerne, og der er en vis synergi mellem disse opgaver og de operative opgaver. I samarbejde med ejerkommunerne igangsættes et analysearbejde vedr. brandvæsenets løsning af serviceopgaver for kommunerne.

Det vurderes at der er behov for til stadighed at følge udviklingen, og løbende observere beredskabets aktiviteter, bl.a. med henblik på evaluering af overholdelse af servicemål. Aktiviteter i denne kvalitetssikring beskrives nærmere.

Endelig er der udarbejdet et notat med et overslag over den overordnede økonomi med henblik på at give et billede af økonomien og mulighed for at sammenligne modellerne. Oplægget har været rundsendt i intern høring i brandvæsenet. De indkomne bemærkninger er endnu ikke behandlet, men medsendt til orientering. Bemærkningerne vil indgå i den videre proces.

Brandvæsenets myndighedschef, chefen for det operative beredskab og beredskabsdirektøren vil på mødet præsentere de væsentligste udfordringer og forslag til håndtering.

Indstilling

Formanden for beredskabskommissionen indstiller

1. at oplæg til serviceniveau præsenteres og drøftes i beredskabskommissionen

Beslutning for Punkt 3: Risikobaseret dimensionering 2020

Oplæg til serviceniveau blev præsenteret af Carsten Jensen, Myndighedschef, Claus Larsen, Operativ chef og Lars Rosenwanger, Beredskabsdirektør.

Beredskabskommissionen tilkendegav,

- anerkendelse af udfordringerne vedr. beredskab baseret på deltidsmandskab
- opbakning til at der arbejdes i retning af beredskab baseret på en højere grad af fuldtidsansættelse
- opbakning til et større samarbejde med de omkringliggende beredskaber

Beredskabsdirektøren indkalder de fire borgmestre til drøftelser med henblik på at udpege en retning for brandvæsenets fortsatte arbejde med oplæg til serviceniveau.

Punkt 4: Analyse af brandvæsenets serviceopgaver

Sagsfremstilling

Beredskabskommissionen for Nordsjællands Brandvæsen har på sit møde d. 30. juni 2020 anmodet de fire kommunaldirektører i ejerkommunerne om at drøfte fordelingsnøglen for finansiering af Nordsjællands Brandvæsens myndighedsopgaver samt kommunernes brug af brandvæsenet til løsning af serviceopgaver.

I forlængelse af Beredskabskommissionens anmodning, har de fire kommunaldirektører på møde afholdt hos Nordsjællands Brandvæsen d. 28. august 2020 besluttet at få foretaget en ekstern analyse af serviceopgaverne med det formål at få identificeret det økonomiske potentiale i Nordsjællands Brandvæsens samlede forretning.

Analyseformål

I forlængelse af Beredskabskommissionens anmodning, har de fire kommunaldirektører på møde afholdt hos Nordsjællands Brandvæsen d. 28. august 2020 besluttet at få foretaget en ekstern analyse af serviceopgaverne. Analysens formål er at identificere det økonomiske potentiale i Nordsjælland Brandvæsens samlede forretning, ved at afdække, hvordan serviceopgaverne kan løftes 'bedst og billigst'. Konkret skal analysen:

1. afdække mulighederne for synergi mellem Beredskabets serviceopgaver og myndighedsopgaver,
2. identificere mulighederne for at optimere serviceopgaverne (befordringsopgaven, driften af hjælpemiddeldepoterne samt øvrige serviceopgaver), samt
3. komme med forslag til hvordan de identificerede potentialer sikres indfriet; herunder f.eks. anslå værdien af en eventuel konkurrenceudsættelse.

Analysens kommissorium fremgår af bilagsmaterialet.

Når den eksterne analyse foreligger, vil kommunaldirektørerne vurdere kriterierne for fordelingsnøglen for finansiering af myndighedsopgaverne.

Organisering

Ejerkommunernes kommunaldirektører ejer projektet og godkender den færdige analyse. Der nedsættes en styregruppe bestående af de fire kommuners økonomichefer samt beredskabsdirektøren for Nordsjællands Brandvæsen.

Der nedsættes desuden en projektgruppe, hvor hver ejerkommune samt Nordsjællands Brandvæsen hver bidrager med en deltager. Fredensborg Kommune stiller med en projektleder, som bliver bindeledet mellem projektgruppen, styregruppen og de eksterne konsulenter.

Tidshorisont

Den endelige analyse skal efter planen godkendes af styregruppen og kommunaldirektørkredsen i juni 2020.

Analysen fremlægges herefter til orientering for de fire ejerkommuners Økonomiudvalg samt Beredskabskommissionen inden sommerferien 2020.

Finansiering

Analysen finansieres af de fire ejerkommuner i fællesskab ud fra en fordelingsnøgle baseret på indbyggertal.

Indstilling

Formanden for beredskabskommissionen indstiller

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning for Punkt 4: Analyse af brandvæsenets serviceopgaver

Orienteringen blev taget til efterretning med korrektion af årstal til 2021.

Punkt 5: Whistleblowerordning

Sagsfremstilling

Beredskabskommissionen besluttede på møde d. 22. april, "at Nordsjællands Brandvæsen arbejder videre med at få etableret en whistleblowerordning, som præsenteres for Beredskabskommissionen".

En intern arbejdsgruppe nedsat af hovedsamarbejdsudvalget (HMU) på møde d. 4. juni har på den baggrund arbejdet med at afdække mulighederne for en whistleblowerordning for Nordsjællands Brandvæsen. Forslag til ordning præsenteres og drøftes i HMU på møde d. 3. december.

Der har for arbejdsgruppen været særligt fokus på

- at alle i brandvæsenet såvel fuldtids- og deltidsansatte som frivillige skal have mulighed for at rapportere bekymringer om uretmæssig adfærd eller grove overtrædelser af lovgivningen
- at whistleblowerordningen kun anvendes såfremt anvendelse af interne kanaler ikke har effekt eller der er et ønske om fuldstændig anonymitet
- at der er forskellige muligheder for indberetning, altså ikke kun digitalt men også pr. telefon
- at der ikke må kunne stilles tvivl om whistleblowerordningens uvildighed og overholdelse af gældende lovgivning, herunder IT sikkerhed, GDPR og krav til anonymitet
- at Whistleblowerordningen skal sikre, at medarbejdere ikke mødes med repressalier, hvis de foretager en anmeldelse via whistleblowerordningen.

Der er på den baggrund indhentet tilbud om håndtering af en whistleblowerordning ved rådgivningsfirmaet MNOMINI ApS, som tilbyder en løsning, der blandt andet indeholder:

- En webbaseret whistleblowerportal, hvor medarbejdere og samarbejdspartnere kan finde vejledning om indberetning, relevante politikker samt adgang til direkte digital indberetning
- En digital indberetningsløsning, der tillader krypteret og anonym kommunikation samt krypteret upload af dokumentation
- Kontaktperson for interne indberetninger, der overvåger indberetningskanalerne, herunder post, telefon og digital indberetning samt håndterer og sagsbehandler eventuelle indberetninger

Endvidere oplyser firmaet,

- At al kommunikation foregår ved brug af professionel "end to end" kryptering, så whistleblowerindberetninger kun kan læses af afsender og modtager.

- At whistleblowerordning er drevet af GDPR specialister, så der er tryghed for compliance. Data opbevares kun på sikre krypterede servere placeret i EU.
- At der er fuld anonymitet ved at anvende et specielt indrettet beskedssystem, der ikke kræver identifikation af indberetter og som heller ikke sætter tracer-cookies på brugerens computer.
- At whistleblowerordningen er fuldt faciliteret - Alle indberetningskanaler (digitale, telefon, post) bemannes alle ugens dage og sagsbehandlingen varetages, så der ikke skal afsættes medarbejderressourcer til opgaven. Alle lovkrav overholdes, herunder f.eks. krav om anonymitet.

Tilbuddet består af en opstartspakke bestående af

- Opsætning af webbaseret whistleblowerportal til beredskabsenheden
- Opsætning af digital krypteret indberetningskanal til medarbejdere, samarbejdspartnere m.?
- Udarbejdelse af udkast til whistleblowerpolitik
- Udarbejdelse af arbejdsgang for behandling og journalisering af indberetninger
- Udarbejdelse af vejledende tekst til whistleblowerportalen
- Information om behandling af persondata til brug for opdatering af artikel 30 fortegnelse

Løbende facilitering bestående af

- Fast kontaktperson for beredskabet
- Overvågning af indberetningskanaler, herunder post, telefon og digital indberetning
- Teknisk vedligehold af webportal og digital indberetningsløsning

Samt sagsbehandling bestående af

- Modtagelse og sagsbehandling af eventuelle indberetninger

Økonomi

- Opstartspakke (engangsbeløb) kr. 8.000
- Facilitering (pr. måned) kr. 1.000
- Sagsbehandling (pr. time) kr. 850
- Alle priser er excl. moms.

Det er ledelsens vurdering, at der er tale om en meget fordelagtig ordning, som kan finansieres indenfor brandvæsenets eksisterende ramme.

Ordningen forventes etableret primo 2021.

Indstilling

Formanden for beredskabskommissionen indstiller

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning for Punkt 5: Whistleblowerordning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 6: Orientering om hændelse med redningsbåd

Sagsfremstilling

I forbindelse med en redningsindsats med bådberedskabet d. 2. oktober 2020, hvor en mand er grundstødt med sin sejlbåd på strækningen ud for Skodsborg Strandvej, havarerer brandvæsenets redningsbåd under indsats.

Under redningsaktionen sker et så kraftigt sammenstød mellem redningsbåden og den bro, som den er ved at anløbe, så bådens ene ponton bliver flået i stykker og øjeblikkelig punkterer. Redningsbåden får slagside og lægger sig om på siden, hvorved såvel den reddede person som redningsmandskab falder i vandet.

Personen som blev reddet fra sejlbåden får i den forbindelse en skade på sin hånd, mens de øvrige slipper uskadt.

Båden bliver efterfølgende erklæret totalskadet.

Brandvæsenets interne rapport om hændelsen er vedhæftet til orientering.

Med hensyn til bådberedskabet kan det oplyses, at der er etableret en midlertidig løsning med en mindre redningsbåd, som velvilligt er udlånt af Lolland Falster Brandvæsen, indtil en ny redningsbåd bliver leveret.

Indstilling

Formanden for beredskabskommissionen indstiller

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning for Punkt 6: Orientering om hændelse med redningsbåd

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 7: Status vedr. intern håndtering af COVID-19

Sagsfremstilling

Med henblik på at sikre den fortsatte drift af Nordsjællands Brandvæsens samfundskritiske funktioner er der aktuelt indført følgende driftsmæssige tiltag:

Generelt

Der er for samtlige medarbejdere et særligt fokus på håndtering af smitterisici med henblik på at minimere egen eksponering og smittespredning.

Sundhedsmyndighedernes anbefalinger følges og der udsendes løbende reviderede retningslinjer for arbejde og samvær i brandvæsenet.

Alle fælles sociale aktiviteter m.v. er aflyst indtil videre.

Operativt

Det daglige beredskab er fortsat fuldt operativt.

For at opretholde dette, sikre medarbejderne og undgå evt. smittespredning, er der indført adgangsforbud til brandstationerne og indskærpet, at man som deltidsbrandmand kun må møde og opholde sig på den lokale brandstation i forbindelse med alarmer og øvelser.

Operativt personale bærer som udgangspunkt mundbind under opgaveløsning indendørs, ved håndtering af tilskadekomne samt ved tæt kontakt til andre personer.

Der gennemføres fortsat vedligeholdelsesuddannelse / øvelser, men under hensyntagen til maksimalt 10 personer indendørs og med sikker afstand. Kan afstand ikke overholdes anvendes mundbind.

Serviceopgaver

I relation til serviceopgaverne så tilpasses niveauet løbende kommunernes behov.

På hjælpemiddeldepoterne afvikles driften som normalt, men der er lukket for eksternt adgang til depoterne.

I kørselstjenesten er omfanget af kørsel med ældre reduceret, men der køres med flere busser end normalt, for at tilsikre den nødvendige afstand mellem borgerne. Kørsel af

skolebørn gennemføres ligeledes med flere busser end normalt, for at tilsikre den nødvendige afstand mellem eleverne.

Med hensyn til madudbringning til borgere og daginstitutioner så køres som normalt, men der opleves en stigning i antallet af leveringer til borgere.

For servicevagten er driften uændret med kørsel til personløft, tyverialarmer m.v.

I relation til kursusvirksomhed, så er de fleste kurser aflyst og ellers søges de som udgangspunkt afholdt hos kunden og jf. Dansk Førstehjælpsråds retningslinjer.

Uddannelse af brandkadetter gennemføres jf. anbefalingerne og opdelt i grupper af maksimalt 10 personer.

Alle servicemedarbejdere bærer som udgangspunkt altid mundbind ved ekstern opgaveløsning indendørs, ved håndtering af tilskadekomne samt ved tæt kontakt til andre personer.

Administration og vagtcentral

I relation til vagtcentralen så er der taget særlig forholdsregler for at isolere funktionen og sikre fortsat drift.

Samtlige medarbejdere i administrationen arbejder som udgangspunkt hjemmefra.

Møder holdes som udgangspunkt virtuelt. Hvis den mødeansvarlige vurderer, at fysisk tilstedeværelse er nødvendig, afholdes mødet under hensyntagen til gældende anbefalinger vedr. antal mødedeltagere, afstands- og hygiejnekrav.

Ved løsning af eksterne myndighedsopgaver, eksempelvis brandsyn, bæres mundbind jf. gældende anbefalinger.

Krisehåndtering

Brandvæsenets krisestab mødes som minimum ugentligt virtuelt.

Endelig indgår brandvæsenet i varierende grad i overensstemmelse med de kommunale beredskabsplaner som ressource i de kommunale krisestabe/ledelser, hvor vi står til rådighed med sparring og rådgivning i relation til håndtering af den aktuelle situation og ikke mindst som forbindelsesled til politiets lokale operative beredskabsstab (LBS).

Konsekvenser

Der har hidtil ikke været registreret medarbejdere, som har været smittet med COVID-19. En opgørelse over såvel merudgifter til blandt andet værnemidler, som mindreindtægter på grund af eksempelvis aflyst kursusvirksomhed har for perioden marts til oktober et omfang på knap kr. 880.000. Brandvæsenet har på den baggrund via Fredensborg Kommune søgt om at få del i den kommunale pulje til kompensation af udgifterne.

Beredskabsdirektøren vil på mødet supplere ovenstående med eventuelle ændringer i aktuel status.

Indstilling

Formanden for beredskabskommissionen indstiller

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning for Punkt 7: Status vedr. intern håndtering af COVID-19

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 8: Nytårsparole

Sagsfremstilling

I henhold til traditionen afholder Nordsjællands Brandvæsen altid fælles nytårsparole for samtlige ansatte, frivillige og bestyrelsen primo det nye år. Men for at sikre den fortsatte drift af Nordsjællands Brandvæsens samfundskritiske funktioner finder ledelsen det ikke forsvarligt, at afholde årets nytårsparole under den aktuelle pandemisituation. Der

afholdes derfor ikke nytårparole primo 2021 ligesom sociale arrangementer, som julefrokoster m.v. er aflyst.

Indstilling

Formanden for beredskabskommissionen indstiller

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning for Punkt 8: Nytårparole

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 9: Orientering ved medarbejderrepræsentant og repræsentant for de frivillig

Sagsfremstilling

Medarbejderrepræsentant Preben Merrild og repræsentant for de frivillige Søren Simonsen har efter behov mulighed for at give en kort orientering om relevante sager, hændelser m.v.

Indstilling

Formanden for beredskabskommissionen indstiller

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning for Punkt 9: Orientering ved medarbejderrepræsentant og repræsentant for de frivillig

Ingen orienteringer fra de to repræsentanter.

Punkt 10: Orientering ved beredskabsdirektøren

Sagsfremstilling

Beredskabsdirektøren giver en mundtlig orientering om relevante sager, hændelser m.v.

Indstilling

Formanden for beredskabskommissionen indstiller

1. at orienteringen tages til efterretning

Beslutning for Punkt 10: Orientering ved beredskabsdirektøren

Brandteknisk gennemgang

Aktuel status på brandteknisk gennemgang. Vi er klar til start i Allerød og Fredensborg kommuner, mens der fortsat udestår de sidste kontakter i Rudersdal og Hørsholm kommuner.

Værnemiddeldepot

Orientering om dialog med Fredensborg Kommune om drift af værnemiddeldepot.

Generel opfordring til at anvende NSBV til at administrere værnemiddeldepoter.

Punkt 11: Eventuelt

Beslutning for Punkt 11: Eventuelt

Intet at bemærke.